

Трансакционные издержки в водоснабжении и водоотведении

Семинар 3. Научно-учебная группа «Экономика городского коммунального хозяйства»

Аспекты идентификации

Свойства

- «громоздкое» сетевое хозяйство →

техническая невозможность присутствия нескольких игроков на рынке

- территориальная специфичность

- временная специфичность

непрерывность и строгая последовательность процесса

- крайняя затруднительность реализации альтернативы

невозможность отказаться от услуг

→ **естественная монополия
на местном уровне**

Регулирование

Статья 4 147-ФЗ «О естественных монополиях» — до 2011 года услуги водоснабжения и водоотведения не были включены в перечень сфер деятельности субъектов естественных монополий.

Основные механизмы регулирования:

- 147-ФЗ «О естественных монополиях»
 - государственное регулирование цен / тарифов
 - определение органами регулирования потребителей, подлежащих обязательному обслуживанию
 - обязанность субъектов предоставлять доступ на рынки на недискриминационных условиях
 - обязанность субъектов обеспечения свободного доступа к информации о деятельности
- 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»
- 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»
- 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве»

Регулирование

Основные механизмы регулирования:

- ▶ 147-ФЗ «О естественных монополиях»

- ▶ 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»
 - регулирование тарифов → сложности согласования
 - сложный процесс подключения и заключения договоров
 - регламентация учета
 - регулирование инвестиционных и производственных программ
 - стандарты раскрытия информации

- ▶ 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»

- ▶ 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве»

Трансакции по ходу совершения сделок и водоснабжение

Капелюшников Р. И.
Категория трансакционных издержек – 1994.

1. Издержки поиска информации

- для предприятий ВСиВО как для монополистов крайне редко стоит вопрос поиска покупателей и выяснения цен
- издержки могут возникнуть при **подготовке** к участию в конкурсных процедурах на право управления по концессии или ГЧП

2. Издержки ведения переговоров на заключение и оформление контрактов

- сложная процедура заключения договора на поставки услуг

3. Издержки измерения

- издержки, связанные с учетом воды поданной / транспортированной / подготовленной, сточных вод принятых / etc.

4. Издержки спецификации и защиты прав собственности

5. Издержки оппортунистического поведения

- предконтрактный оппортунизм
- постконтрактный оппортунизм

6. Издержки «политизации»

- риск возникновения «издержки влияния», т.к. системы достаточно монолитны и «неповоротливы»

Издержки оппортунистического поведения

Предконтрактный оппортунизм

- Неполнота контрактов: ущемление интересов потребителя
- Неопределенность зон ответственности сторон. Для водоснабжения может возникать на границах зон деятельности УК и РСО
- Неполнота информации об исполнении условий договора →

Постконтрактный оппортунизм

- Техническая сложность отключения неплательщика. Невозможность отключения ХВС по закону
- Нарушение требований качества
- Нарушение сроков ремонта
- Непредоставление необходимой информации

Менар К., Крючкова П.В.,
Кудряшова Е.Н.,
Пороховская О.А., Сорк
Д.М., Шаститко А.Е.
Контракты и издержки в
ресурсоснабжающих
подотраслях жилищно-
коммунального хозяйства

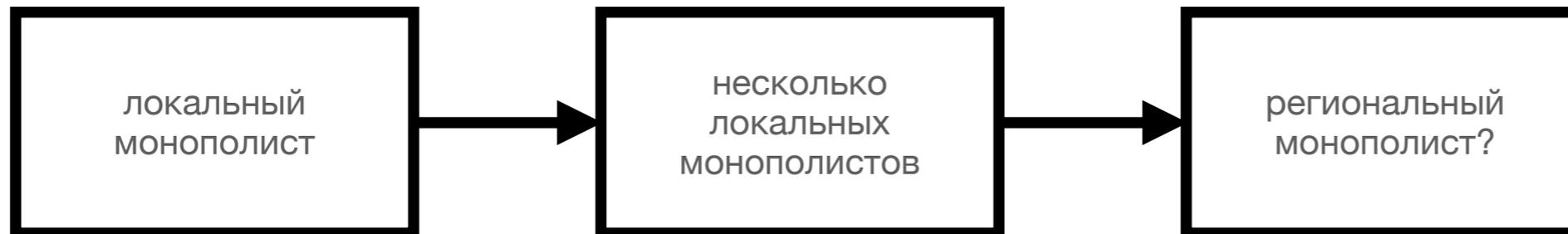
Конкуренция за право предоставления услуги

В рамках концессии или ГЧП муниципалитет может передавать права эксплуатации частным компаниям.

Возникают издержки:

- подготовки к конкурсным процедурам
- участия в конкурсных процедурах
- заключения и оформления контрактов
- необходимости пересматривать договоры в долгосрочной перспективе
- издержки предконтрактного оппортунизма

Масштаб. Где граница рынка и фирмы?



Положительные эффекты от перехода с масштаба местного уровня к более крупному (региональному)

- Снижение транзакционных издержек взаимодействия с региональными регулирующими органами
- Снижение издержек при выборе технологической политики
- Снижение издержек оппортунистического поведения за счет "эффекта масштаба" и выработки типовых решений

Возможные отрицательные эффекты

- Риск возникновения «политизации» при низкой дифференциации принимаемых решений
- Риск роста издержек оппортунистического поведения по отношению к внешним контрагентам

Источники

1. Менар К., Крючкова П.В., Кудряшова Е.Н., Пороховская О.А., Сорк Д.М., Шаститко А.Е. Контракты и издержки в ресурсоснабжающих подотраслях жилищно-коммунального хозяйства
2. Федеральный закон "О естественных монополиях" от 17.08.1995 N 147-ФЗ
3. Федеральный закон от 07.12.2011 N 416-ФЗ (ред. от 08.08.2024) "О водоснабжении и водоотведении"
4. Федеральный закон "О концессионных соглашениях" от 21.07.2005 N 115-ФЗ
5. Федеральный закон "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 13.07.2015 N 224-ФЗ
6. Капелюшников Р. И. Категория транзакционных издержек – 1994. – URL: http://www.libertarium.ru/l_libsb3_1-2